



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0467/20-11
Датум: 09.03.2021. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. у вези са чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19 и 11/21-аутентично тумачење), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Новице Тончева из Сурдулице, дана 09.03.2021. године директор Агенције за спречавање корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Новица Тончев, ранији одборник-председник Скупштине општине Сурдулица, поступио супротно одредбама чл. 40. и 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, на тај начин што су, током вршења јавних функција одборника-председника Скупштине општине Сурдулица, у периоду од 25.05.2016. године до 08.07.2020. године, Фудбалском клубу "Радник" Сурдулица, чији је заступник Станислав Тончев, његов син, из буџета општине Сурдулица исплаћена новчана средства у укупном износу од 136.180.000,00 динара, на који начин је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет презентацији Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Новице Тончева, раније одборника-председника Скупштине општине Сурдулица (у даљем тексту: Скупштина општине), покренут је, на основу пријаве,



поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), због тога што су, у периоду док је именовани вршио наведене јавне функције, Фудбалском клубу "Радник" Сурдулица, чији је заступник његов син Станислав Тончев, из буџета општине Сурдулица исплаћена новчана средства у укупном износу од 153.207.000,00 динара, које ситуације су представљале сукоб интереса, о чему није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

У смислу чл. 2. Закона, члан породице је, поред осталих, дете, а повезано лице је, поред осталих, члан породице јавног функционера и свако правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати повезаним са јавним функционером.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Станислав Тончев, који је син Новице Тончева, у односу на њега има својство повезаног лица, као и Фудбалски клуб у којем је он заступник.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице, да не сме да употреби, ради стицања користи или погодности за себе или другог или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Према одредбама чл. 41. Закона, сукоб интереса је ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.


Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, без одлагања, а најкасније у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредби чл. 27. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон и 101/16-др. закон и 47/18), органи општине су: скупштина општине, председник општине, општинско веће и општинска управа.

Скупштина општине је, у складу са одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом, који чине одборници.

У складу са одредбама чл. 32. тач. 1, 2, 6, 8, 9, 12. и 20. Закона о локалној самоуправи, скупштина општине, поред осталог, доноси статут и буџет општине, доноси прописе и друге опште акте из надлежности општине, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом; бира и разрешава председника општине, на предлог председника општине бира заменика председника општине и чланове општинског већа, обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

Према одредби чл. 38. наведеног закона скупштина општине има председника скупштине који организује рад скупштине општине, сазива и председава њеним седницама и обавља друге послове утврђене законом и статутом општине, који се на предлог најмање 1/3 одборника, бира се из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника скупштине општине.



Према одредбама чл. 42. и чл. 44. Закона о локалној самоуправи, председник општине је извршни орган општине, који представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина и наредбодавац је за извршење буџета, усмерава и усклађује рад општинске управе, доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине, врши и друге послове утврђене статутом и други актима општине.

Одредбама чл. 45. ст. 1. и чл. 46. тач. 1, 2. и 5. наведеног закона прописано је да општинско веће, којим председава председник општине, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Према одредби чл. 48. наведеног закона председник општине и општинско веће редовно извештавају скупштину општине, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведених законских одредаба, несумњиво произлази да између скупштине општине, општинског већа општине и председника општине у истој општини постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су одборник-председник скупштине општине, председник општине и чланови општинског већа у истој општини повезана лица у смислу чл. 2. Закона.

Имајући у виду наведено, ситуације у којима су Фудбалском клубу, у периоду док је Новица Тончев вршио јавне функције одборника-председника Скупштине општине, из буџета општине Сурдулица исплаћена новчана средства у укупном износу од 136.180.000,00 динара представљале су сукоб интереса. Ово стога што је у наведеним ситуацијама постојао приватни интерес који је утицао, могао да утиче, а у сваком случају изгледа као да је утицао на обављање јавне функције председника Скупштине општине Сурдулица Новице Тончева.

На тај начин Новица Тончев је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Именовани је био дужан да писмено обавести Агенцију о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама, што није учинио, што је утврђено и провером службене евиденције Агенције, на који начин је повредио одредбу чл. 42. ст. 1. Закона.

Чланом 33. Статута општине Сурдулица бр. 010-4/18-01 од 22.03.2019. године (у даљем тексту: Статут) одређено је да Скупштина општине има 35 одборника.

Чланом 57. Статута одређено је да Скупштина општине има председника Скупштине, који организује рад Скупштине општине, сазива и председава седницама, остварује сарадњу са председником општине и Општинским већем, стара се о остваривању јавности рада, потписује акта која Скупштине општине доноси и обавља друге послове утврђене законом и тим статутом и може бити на сталном раду у Општини Сурдулица.

Према чл. 68. и 70. Статута, поред осталог, Општинско веће чине председник општине, заменик председника општине и 7 чланова Општинског већа, које бира Скупштина општине, на период од четири године, које, поред осталог, предлаже Статут, буџет и друге одлуке које доноси Скупштина општине, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине општине, усваја извештаје о извршењу буџета општине и доставља их Скупштини општине.

Имајући у виду да из наведених одредаба Статута, као и из наведених законских одредаба, произлази да између Скупштине општине и Општинског већа постоји однос зависности, надзора и контроле, без утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари су наводи јавног функционера о томе шта је предвиђено наведеним одредбама Статута.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Новици Тончеву, узете су у обзир чињенице да је именовани остварио корист за повезано лице у укупном износу од 136.180.000,00 динара, да се последице поступања супротно одредбама Закона не могу отклонити, због чега је оцењено да је теже повредио Закон, као и да је престао са вршењем јавне функције одборника-председника Скупштине општине, па му је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона, као једина одговарајућа мера у конкретном случају. На основу наведеног, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 40, 42. и чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић